

都是双方政府达成的馈赠，并没有通过联合国等国际机构。这与西方国家对朝鲜的经济援助几乎都是通过联合国等国际机构有很大区别。而近年来，随着朝鲜经济危机的好转，中国更加看重从根源上促进朝鲜经济发展，实现双赢。例如，为解决朝鲜国内缺乏浮法玻璃的现状，2004年，中国无偿在平壤援建了现代化的大安友谊玻璃厂，并为其培训了技术和操作工人。如今，该厂生产的浮法玻璃，不仅满足了国内需求，还出口返销到了中国市场。

方式的变化：从政府馈赠到人道主义援助、贸易、投资多管齐下。进入新世纪以来，中国逐步形成“政府引导、企业为主、市场运作、互利共赢”的对朝经济合作方针，努力保持双边贸易稳步增长，促进相互投资，推进重点合作项目，将双边关系引向正常化轨道。2010年，中朝贸易额达到34.7亿美元，同比增长29.3%，占朝鲜对外贸易总额60.9亿美元的56.9%。2007年之后，中国对朝投资也快速增长。中国在朝鲜的投资部门主要是矿业，另外也包括交通设施、信息技术以及能源等。2010年12月，中国商地冠群投资有限公司计划投资20亿美元用于罗先地区的火力发电站、道路、油轮专用码头、石油精炼工厂和炼铁厂等建设。这是外界披露的中国对朝投资中的最大一笔。

心理的变化：从单独援助到共同援助。中国不仅自己援助朝鲜，还积极在国际社会中呼吁他国对朝鲜实施援助。从2005年开始，中国在增加自身对朝鲜影响力的同时，也希望和国际社会一起帮助朝鲜壮大经济，从源头上根除朝核危机。由此可以看出，个别国家认为中国通过经济援助增强自己在朝鲜半岛的影响力是为了独自控制朝鲜，使朝鲜沦为“殖民地”的猜测，或者担心中国将朝鲜变为“东北第四省”的忧虑，都是狭隘的想法。中国对朝鲜的经济援助符合中朝两国政府和人民的共同心愿，也符合国际社会从经济根源上解除朝核危机的思路。■

关键不是看朝鲜的两岛是否开发，而是看朝鲜是否真正开放。

打造“朝鲜版香港”： 租给中国的朝鲜两岛

□ 唐龙文

2010年5月，朝鲜领导人金正日访问中国时，将朝鲜威化岛上的50平方公里区域指定为自由贸易区，允许包括中国在内的外国人无签证自由出入，并以50年的租期（可再延长50年）租给中国。

2011年6月7日，朝鲜最高人民会议常任委员会会议批准了“威化岛和黄金坪岛自由贸易区的开发计划”。该政令指出，朝鲜将在黄金坪和威化岛经济区行使主权，并决定首先从黄金坪地区开始推行开发计划。

6月8日，在一阵鞭炮声和锣鼓声后，中朝“黄金坪·威化岛经济地带（特区）中朝共同开发共同管理对象的开工仪式”落下帷幕。

打造朝鲜版香港

威化岛和黄金坪岛为朝鲜民主主义人民共和国所有，位于中朝界江鸭绿江上，隶属于新义州市。两岛上有少量居民。

目前朝鲜为了吸引外国投资，欲以100年租赁的形式交由中国企业开发，试图将二岛打造成“朝鲜版的香港”。

威化岛、黄金坪岛分别位于沿鸭绿江上游和下游地区。因被鸭绿江及支流包围而形成岛屿。威化岛

和黄金坪岛土地比较肥沃，现有居民以农耕为主。但由于没有有效的防护洪水的堤坝体系建设，水患威胁严重。威化岛与我国丹东市隔鸭绿江相对，是鸭绿江中的第一大岛，黄金坪岛与丹东市陆地相连（原有河道已很狭窄，几乎与陆地接上），中间仅隔着一道铁丝网，是鸭绿江中的第二大岛，也是朝鲜新义州地区的粮食产区。目前，朝鲜官方提出的项目主要有以下几个方面：一、建立自由贸易区；二、建设旅游及餐饮娱乐区；三、建设高新农业园区；四、建设出口加工区（类似于开城工业园区）；五、建设高尔夫球场或其他大型游乐场。

未来黄金坪岛不仅可以使用权电话，还可以使用网络 and 手机。除了制造业外，外国金融机构也可以进驻。两个地区将实行劳动合同制，外企可以自行招收和解雇朝鲜工人，私有财产权也将得到保障，投资者可以把资产转让给其他人。

理想与现实的差距

丹东市是中国最大的边境城市之一，是中朝之间最大的口岸，中朝之间80%的贸易额通过丹东口岸完成。目前中朝之间的新鸭绿江大桥已被批准待建，有众多朝鲜机构

在丹东设立了代表处，丹东也是朝鲜人定居最多的中国城市。正在启动的辽宁沿海经济带中，丹东是龙头城市，具有自然条件的优势和经济发展的巨大空间。

与丹东隔江相望的朝鲜新义州市是朝鲜第四大城市，是朝鲜平安北道政府所在地，其拥有的重工业及轻工业基础在朝鲜国内排在前列。新义州作为朝鲜最重要的口岸，形成了独有的边贸方面的资源优势。朝鲜一些有规模的公司在新义州都设有分社或代表处，直接与中国企业合作。可以说，该城市是发展中朝经济合作最具优势的地区。据中国海关总署公布的数据显示，2010年，朝鲜对中国出口额达12亿美元，与上一年相比增长51%，这主要应该归功于中国对铁矿石、煤炭和金属铜的需求。数据显示，2010年中国对朝鲜出口贸易额为23亿美元，与上一年相比增长了21%。朝鲜从中国进口的商品主要是粮食和成品油，用于缓解其国内物资匮乏的状况。

但是应该客观看到，朝鲜的经济总量还是太小，中朝间的贸易额增速仍然比较缓慢。而且制约中朝贸易的因素很

多，如：朝鲜体制与中国不同，政策上变化较多，法律不够健全，交通、电力、通讯等基础设施配套相对落后，在债务、信用、汇率兑换等方面也存在一些问题，等等。

由于现在国际社会不接受朝鲜的信用证，全部要现金交易，这样资金流动就产生了很大的困难，没有资金的流动，现汇贸易和易货贸易的规模都难以扩大。朝鲜官员认为，如果在边境的土地上设立自由经济区，双方就可以自由进行贸易，很多问题也就可以解决了。尤其是设立海关联检机构以及仓储、物流、加工、出口等全套国际贸易的配套设施，将会把自由经济区打造成世界瞩目的经济亮点。但是，笔者认为，由于受法律、制度以及国际惯例的限制，这很可能是一厢情愿的想法。

事实上，朝鲜设立的这两片自由贸易区，受鸭绿江水患影响很大，因此二岛缺乏基本的防护堤坝，一旦水患来临，可能会使几十年建设的成果和巨大的资金投入瞬间化为泡影。

在丹东，为了预防和抑制鸭绿江水患，早在上个世纪30~40年代，就动工修建了沿江流域的防洪堤坝。改革开

放以来，国家又拿出巨大的财力构建和延伸了防护堤坝工程，使得丹东城市的安全程度不断得到提高，但是朝鲜在这方面投入甚少，因此每当水患来临，都深受其害。以2010年鸭绿江洪水危害为例，由于中国东北地区普降暴雨，导致鸭绿江上游水位迅速升高，位处下游的朝鲜新义州和威化岛就面临一场30年一遇的特大洪灾，汛情严峻。如果岛上建起各种企业和公共设施，一旦遭遇洪灾，将会造成巨大的损失。

从这个意义上来说，如果把这两个岛变成自由贸易区，则必须首先预防水患。而治理水患，就需要建设庞大的防洪堤坝，也就是说，需要以巨大的资金和财力投入作为前提条件和先决因素。但对这样一个资源并不那么丰富、开发价值并不很大的小岛而言，投入大于产出，是否值得还需要论证。此外朝鲜的制度、法律，以及其他因素所具有的风险也不应该低估。这些都需要有意参与开发的中方企业反复论证。

另外，我们还可以借鉴一下朝鲜与韩国的开城工业园区。可以说，如果没有中国的支持，朝鲜自身难以有巨大的经济力量开发两岛，但是如果朝鲜的全面经济开放，开发两岛的实际意义也并不大。

因此，关键不是看朝鲜的两岛是否开发，而是看朝鲜是否真正开放。人们最担心的是“随心所欲”的开关。

从国家利益层面看，目前朝鲜要求一同开发黄金坪和罗先，但我国对关系到东北地区“东海出海权”的罗先地区的开发更感兴趣。不久前国家主席胡锦涛对来访的朝鲜最高领导人金正日说“要扩大双赢的经济合作”，这意味着并不是朝鲜所希望的单方面的“援助式”经济合作。

因此概括起来，借用股市里常说的一句话来结束本文：投资有风险，入“岛”须谨慎。所谓知己知彼，百战不殆，道理应该如此。■



>>>2010年被鸭绿江洪水侵袭的朝鲜威化岛。

